

Pani

Teresa Hernik

Dyrektor Biura Pełnomocnika

Rządu ds. Osób Niepełnosprawnych

Ul. Nowogrodzka 1/3/5

00-513 Warszawa

Szanowno Pani Dyrektor,

W związku z wątpliwościami pracodawców osób niepełnosprawnych dotyczącymi wydatkowania środków zakładowych funduszy rehabilitacji osób niepełnosprawnych, Organizacja Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.org prosi o zajęcie stanowiska w poniższej kwestii.

Stosownie do przepisu art. 33 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz.U. z 2011 r., nr 127, poz. 721 ze zm.) prowadzący zakład pracy chronionej jest zobligowany do przeznaczania odpowiednio co najmniej 15% środków funduszu rehabilitacji na indywidualne programy rehabilitacji i co najmniej 10% środków funduszu rehabilitacji na pomoc indywidualną dla niepełnosprawnych pracowników i byłych niepracujących niepełnosprawnych pracowników tego zakładu.

Sformułowanie „co najmniej” użyte w redakcji powołanego wyżej przepisu pozwala na zwiększenie puli środków przeznaczonych na pomoc indywidualną czy indywidualne programy rehabilitacji, gdyż żaden przepis nie wskazuje, jaka część środków ZFRON powinna być przeznaczona na część ogólną.

Oznacza to, że na tzw. duży ZFRON trafiają środki, których dysponent funduszu, czyli pracodawca, nie postanowił przeznaczyć na pomoc indywidualną czy indywidualne programy rehabilitacji.

Dozwolone jest zatem przekazanie nawet całości środków zasilających zakładowy fundusz rehabilitacji jedynie na pomoc indywidualną i indywidualne programy rehabilitacji, o ile oczywiście nie stoją temu na przeszkodzie zapisy zakładowego regulaminu wykorzystania środków ZFRON.

W praktyce dysponenci środków ZFRON często korzystają z możliwości zwiększenia powyżej ustawowego minimum puli środków przeznaczonych na pomoc indywidualną. Sytuacje takie mają miejsce wówczas, gdy kwota pomocy, o jaką wnioskuje z funduszu rehabilitacji osoby do tego uprawnione, jest wyższa niż środki pierwotnie zadeklarowane przez pracodawcę jako środki przeznaczone na finansowanie pomocy indywidualnej.

Pomoc indywidualna może być udzielana zarówno w formie bezzwrotnej jak i nieoprocentowanej pożyczki, która może być częściowo lub w całości umorzona, jeśli została wykorzystana zgodnie z przeznaczeniem, o czym stanowi przepis § 4 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 grudnia 2007 r. w sprawie zakładowego funduszu rehabilitacji osób niepełnosprawnych (Dz.U nr 245, poz. 1810 ze zm.). Nie zawsze jednak pracodawcy decydują się na umorzenie udzielonej pożyczki. Zdarza się też, że sami pracownicy z różnych względów rezygnują z wydatków, na które uzyskali pomoc w formie pożyczki. W takich sytuacjach zwracane środki ponownie wracają do puli przeznaczonej na pomoc indywidualną, co rodzi pytanie, czy w przypadku wystąpienia wydatków ujętych w katalogu ogólnym, czy też w katalogu wydatków związanych z realizacją indywidualnych programów rehabilitacji, możliwe jest ponowne przeksięgowanie środków ZFRON znajdujących się w zwiększonej puli przeznaczonej na pomoc indywidualną, które wróciły w związku ze spłatą pożyczki uzyskanej z tych środków przez beneficjenta pomocy indywidualnej (przy oczywiście pozostawieniu przynajmniej ustawowego minimum w wysokości 10% na pomoc indywidualną), na wydatki ogólne lub wydatki ponoszone w ramach indywidualnych programów rehabilitacji.

W naszej ocenie analiza przywołanego na wstępie art. 33 ust. 3 pkt 4 i 5 ustawy o rehabilitacji nie wyklucza takiej możliwości. Co więcej z punktu widzenia racjonalności i celowości wydatkowania środków ZFRON takie działania (czyli zmiana przeznaczenia środków ZFRON - w zależności od aktualnie występujących potrzeb – oczywiście przy zachowaniu ustawowych progów minimalnych) wydaje się zasadne, gdyż pozwala zoptymalizować wykorzystanie środków ZFRON i tym samym w pełniejszy sposób realizować cel jakiemu te środki mają służyć.

Bardzo prosimy o Państwa opinię w przedmiotowej sprawie.


PREZES ZARZĄDU
Krzysztof Kuncelman

ORGANIZACJA
obpon.org
OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW
OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH
**OGÓLNOPOLSKA BAZA PRACODAWCÓW OSÓB
NIEPEŁNOSPRAWNYCH OBPON.ORG**
37-700 Przemyśl, ul. Mickiewicza 3/3
NIP 795-24-89-756, REGON 180503307
tel/fax: (016) 679 16 16

Krzysztof Kuncelman - Prezes Zarządu

ORGANIZACJA Ogólnopolska Baza Pracodawców Osób Niepełnosprawnych OBPON.ORG